



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ярославской области


А.П. Федоров

«27» февраля 2023 г.

ОТЧЕТ о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты Ярославской области за 2022 год

Рассмотрен на заседании
коллегии Контрольно-счетной
палаты Ярославской области
«27» февраля 2023 г.

г. Ярославль
2023

Содержание

1. Организационно-методологическая деятельность.....	3
2. Экспертно-аналитическая деятельность.....	8
3. Контрольная деятельность.....	21
4. Результативность и эффективность деятельности.....	24
5. Основные задачи на 2023 год.....	33
Приложение № 1 к Отчету. Результаты контрольных мероприятий Контрольно- счетной палаты Ярославской области за 2022 год	1-19
Приложение № 2 к Отчету. Выявленные в 2022 году Контрольно-счетной палатой Ярославской области нарушения при проведении мероприятий	1-6

Настоящий отчет подготовлен в соответствии с требованиями статьи 20 Закона Ярославской области от 07.11.2011 № 40-з «О Контрольно-счетной палате Ярославской области» для представления Ярославской областной Думе и Губернатору Ярославской области информации о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты Ярославской области (далее по тексту также Контрольно-счетная палата, палата) за 2022 год.

Деятельность Контрольно-счетной палаты в 2022 году осуществлялась в соответствии с Планом деятельности Контрольно-счетной палаты на 2022 год, утвержденным председателем Контрольно-счетной палаты Ярославской области 29.12.2021 (далее также – План деятельности на 2022 год, План деятельности).

План деятельности Контрольно-счетной палаты на 2022 год выполнен в полном объеме.

1. Организационно-методологическая деятельность

Основными приоритетными направлениями деятельности палаты в организационно-методологической работе в 2022 году в соответствии с Планом деятельности являлись:

- участие в заседаниях Ярославской областной Думы, комитетов Ярославской областной Думы, Правительства Ярославской области;
- подготовка и проведение заседаний Совета контрольно-счетных органов Ярославской области, Президиума Совета контрольно-счетных органов Ярославской области, Коллегии палаты;
- подготовка отчета о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты Ярославской области за 2021 год и проекта плана деятельности палаты на 2023 год;
- проведение мероприятий, направленных на противодействие коррупции;
- взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, органами прокуратуры и правоохранительными органами при осуществлении внешнего государственного финансового контроля, органами внутреннего финансового контроля;
- внесение изменений в Регламент деятельности Контрольно-счетной палаты и в действующие стандарты внешнего государственного финансового контроля и организации деятельности.

Данные запланированные мероприятия выполнены в полном объеме.

В течение года коллегия Контрольно-счетной палаты Ярославской области заседала 7 раз, на ней рассматривались отчеты и заключения по результатам проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, вопросы планирования деятельности и другие в соответствии с ее компетенцией. В заседаниях принимали участие на постоянной основе депутаты Ярославской областной Думы, а также приглашенные должностные лица государственных органов Ярославской области, органов местного самоуправления, представители объектов контроля. Информация о планируемых заседаниях коллегии размещалась на официальном сайте

Ярославской областной Думы и на сайте палаты, что позволяло всем заинтересованным лицам присутствовать на заседаниях коллегии палаты.

Контрольно-счетная палата продолжила взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации.

В 2022 году по предложению Счетной палаты Российской Федерации проведено параллельное контрольное мероприятие – проверка достижения Ярославской областью запланированных результатов и показателей федеральных (региональных) проектов национального проекта «Безопасные качественные дороги» в 2019-2021 годах и истекшем периоде 2022 года. Информация об итогах мероприятия отражена в Приложении № 1 к настоящему отчету.

В рамках взаимодействия со Счетной палатой Российской Федерации по запросам в течение года подготовлены сведения и предложения о порядке взаимодействия с органами прокуратуры, которые использованы на рабочей встрече Счетной палаты Российской Федерации с представителями Генеральной прокуратуры Российской Федерации и положены в основу рекомендаций Генеральной прокуратуры Российской Федерации органам прокуратуры по построению работы с контрольно-счетными органами, о взаимодействии со средствами массовой информации, на Портале контрольно-счетных органов размещены основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты за 2021 год.

В течение 2022 года руководство и сотрудники палаты приняли участие в 22 видеоконференциях, организованных в основном Счетной палатой Российской Федерации, а также образовательными и иными организациями, в ходе которых рассматривались вопросы: практики применения законодательства о контрактной системе, реализации мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, применения инновационных технологий и материалов в дорожном хозяйстве, реализации концессионных соглашений, контроля ремонтных работ, бухгалтерского учета, практики обеспечения открытости деятельности контрольно-счетных органов, реализации полномочий в сфере административного производства, требований к служебному поведению, установленных в целях противодействия коррупции, и другие вопросы осуществления внешнего финансового контроля и организации деятельности контрольно-счетных органов.

В течение года продолжалась работа Контрольно-счетной палаты в комиссии по вопросам методологии и комиссии по правовым вопросам Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

В рамках работы комиссии по методологии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации Контрольно-счетная палата как ответственный исполнитель проводила мероприятие «Обобщение и анализ практики осуществления контрольно-счетными органами субъектов РФ полномочий в сфере стратегического планирования». Контрольно-счетной палатой подготовлен и разослан опросный лист и произведена обработка

информации с целью обобщения практики, по результатам мероприятия направлена справка по осуществлению указанных полномочий.

Также направлены предложения и замечания к разработанному проекту анкеты с целью подготовки к проведению мероприятия «Обобщение и анализ практики осуществления контрольно-счетными органами субъектов РФ полномочий по экспертизе проектов законов РФ, приводящих к изменению доходов бюджета субъекта РФ», а также информация по осуществлению данных полномочий.

Кроме того, подготовлена информация по вопросам рассмотрения проекта оптимального перечня стандартов внешнего государственного финансового контроля, осуществления полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю, о практике контроля реализации проектов государственно-частного партнерства и концессионных соглашений и др.

В рамках работы комиссии по правовым вопросам подготовлено заключение по обращению Контрольно-счетной палаты Пермского края по вопросам предоставления субсидии хозяйственным обществам со 100% долей участия субъекта Российской Федерации, которое размещено на Портале контрольно-счетных органов, рассматривались подготовленные членами комиссии проекты заключений на обращения контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации по вопросам назначения и осуществления доплаты к пенсии лицам, замещавшим государственные должности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации; обязательного государственного страхования должностных лиц контрольно-счетных органов; правомерности контроля внебюджетных средств, получаемых региональными операторами капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах; возможности передачи обеспечивающих функций контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации в исполнительные органы субъекта Российской Федерации; применения мер бюджетного принуждения и др., вносились предложения и дополнения к документам.

В течение года представлялась информация в иные комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации: в комиссию по этике – информация о формах взаимодействия с органами законодательной и исполнительной власти, по противодействию коррупции при реализации полномочий; в информационно-аналитическую комиссию – информация об использовании информационных систем при осуществлении полномочий, о проблемах по эксплуатации Государственной информационной системы для размещения информации об осуществлении государственного финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений и др.

В рамках работы комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по вопросам профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов по проведению конкурса «Лучший финансовый контролер Российской Федерации» Контрольно-счетной палатой были оценены 7 материалов сотрудников контрольно-

счетных органов Центрального федерального округа, представленных на конкурс.

В течение 2022 года палатой принимались меры по повышению эффективности муниципального финансового контроля в Ярославской области путем активного взаимодействия с контрольно-счетными органами муниципальных образований области.

Во исполнение совместного плана деятельности Совета контрольно-счетных органов Ярославской области на 2022 год Контрольно-счетной палатой с участием контрольно-счетных органов муниципальных образований проведены 2 контрольных мероприятия по проверке вопросов переселения граждан из аварийного жилищного фонда и антитеррористической защищенности объектов образования, что позволило охватить контролем максимальное количество объектов, более масштабно оценить соответствующие сферы.

Палата оказывает контрольно-счетным органам муниципальных образований необходимую консультативную и методическую помощь. Контрольно-счетные органы муниципальных образований консультировались по вопросам, касающимся исполнения полномочий по экспертизе проектов законов (решений) о бюджете и государственных (муниципальных) программ, предоставления межбюджетных трансфертов, назначения социальной помощи на основании социального контракта, подключения к информационным системам и др. Тематика их обращений свидетельствует о том, что наиболее острыми остаются вопросы, касающиеся организации деятельности и исполнения отдельных полномочий указанных органов.

В декабре отчетного года проведено заседание Совета контрольно-счетных органов Ярославской области, на котором запланировано проведение одного параллельного контрольного мероприятия и достигнуты договоренности о проведении в 2023 году рабочих встреч (круглых столов) по обмену опытом и обсуждению актуальных вопросов деятельности контрольно-счетных органов.

Для обеспечения единого подхода к оценке фактов и классификации нарушений и их последствий при осуществлении внешнего государственного финансового контроля в Ярославской области Контрольно-счетной палатой начиная с 2022 года применялся в работе собственный Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), разработанный на базе рекомендованного Счетной палатой Российской Федерации для контрольно-счетных органов.

В отчетном периоде продолжена работа по актуализации действующих стандартов и Регламента деятельности Контрольно-счетной палаты.

Внесены изменения в стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Ярославской области СФК 09 «Правила проведения экспертизы государственных программ Ярославской области» в целях приведения его в соответствие с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и

муниципальных образований» и Закона Ярославской области от 07.11.2011 № 40-з «О Контрольно-счетной палате Ярославской области». В частности, уточнены порядок реализации полномочий по экспертизе государственных программ (проектов государственных программ), полномочия и компетенция должностных лиц Контрольно-счетной палаты, правовые основы проведения экспертизы государственных программ Ярославской области (далее - государственных программ, госпрограмм), внесены изменения в порядок организации проведения экспертизы госпрограмм, внесены правки технического характера.

Также внесены изменения в стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Ярославской области СФК 01 «Общие правила проведения контрольного мероприятия» и в стандарты организации деятельности СОД 03 «Планирование деятельности Контрольно-счетной палаты Ярославской области», СОД 04 «Подготовка отчета о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты Ярославской области».

Реализация принципа гласности и открытости в деятельности Контрольно-счетной палаты, как и в предыдущие годы, осуществлялась по различным направлениям.

Деятельность палаты освещалась в средствах массовой информации. Информация о работе палаты, результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий размещалась на официальном сайте Контрольно-счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Продолжено размещение информации о деятельности палаты на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (portalkso.ru), в Государственной информационной системе «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений» (portal.audit.gov.ru).

В течение года палатой проводились мероприятия согласно годовому Плану противодействия коррупции, прошедшему общественное обсуждение на заседании Совета Общественной палаты Ярославской области.

В отчетном году проведение мероприятий, направленных на развитие и совершенствование государственного внешнего финансового контроля на территории Ярославской области, позволило Контрольно-счетной палате обеспечить реализацию целей и задач, возложенных на нее Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Ярославской области от 07.11.2011 № 40-з «О Контрольно-счетной палате Ярославской области» и иными нормативными правовыми актами.

В соответствии с Законом Ярославской области от 15.12.2021 № 88-з «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции от 23.12.2022) на содержание Контрольно-счетной палаты в 2022 году утверждено бюджетных ассигнований, доведено лимитов бюджетных обязательств и утверждено в бюджетной смете Контрольно-счетной палаты 32 млн. 712 тыс. рублей, что позволило Контрольно-счетной палате в полном

объеме обеспечить выполнение функций и задач, возложенных на нее действующим законодательством.

Кассовое исполнение составило 32 млн. 370 тыс. рублей или 98,95 % от суммы доведенных лимитов бюджетных обязательств.

2. Экспертно-аналитическая деятельность

Внешний государственный финансовый контроль в части экспертно-аналитической деятельности осуществлялся путем проведения экспертиз проектов областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ТФОМС, Фонд), внешней проверки отчетов об исполнении областного бюджета и бюджета ТФОМС, подготовки информации о ходе исполнения областного бюджета, финансово-экономических экспертиз проектов законов Ярославской области и нормативных правовых актов органов государственной власти, экспертиз государственных программ и внесений изменений в них, анализа бюджетного процесса в Ярославской области, анализа предоставления налоговых и иных льгот.

В 2022 году Контрольно-счетной палатой проведено 108 экспертно-аналитических мероприятий.

По всем мероприятиям отчеты и заключения направлялись в Ярославскую областную Думу, где рассматривались на заседаниях профильных комитетов и на заседаниях Думы, в установленных случаях отчеты и заключения направлялись Губернатору Ярославской области и в Счетную палату РФ. По запросам отдельные отчеты и заключения направлялись в прокуратуру области.

Контрольно-счетной палатой для реализации полномочий по контролю формирования и исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС осуществлен комплекс экспертно-аналитических мероприятий, необходимых для подготовки заключений на проекты бюджетов на очередной финансовый год, на ежеквартальные отчеты о ходе исполнения областного бюджета текущего финансового года, на отчеты об исполнении бюджетов за отчетный финансовый год.

Одним из направлений экспертно-аналитической деятельности, ежегодно осуществляемых палатой в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Законом Ярославской области от 26.06.2008 № 28-з «О бюджетном процессе» (далее - закон о бюджетном процессе), является последующий контроль исполнения бюджета областного бюджета и бюджета ТФОМС. В рамках последующего контроля были проведены внешние проверки годового отчета об исполнении областного бюджета и годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2021 год.

При проведении внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2021 год Контрольно-счетная палата констатировала, что состав представленных документов и материалов в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и законодательства Ярославской области.

В целях совершенствования бюджетного процесса предложено закрепить законом о бюджетном процессе норму, регулирующую представление бюджетной отчетности в Контрольно-счетную палату, в электронном виде. В настоящее время бюджетная отчетность главных администраторов средств областного бюджета и финансового органа представляется на бумажном носителе, что создает серьезные проблемы при анализе представленных документов.

В заключении на отчет об исполнении областного бюджета при сопоставлении фактически достигнутых в 2021 году значений по основным макроэкономическим показателям с их значениями в консервативном варианте Прогноза социально-экономического развития Ярославской области на среднесрочный период (далее - Прогноза СЭР) было отмечено наличие отклонений по большинству показателей.

Контрольно-счетная палата обратила внимание на нарушение требований Бюджетного кодекса РФ в части отсутствия в действовавшей редакции Бюджетного прогноза Ярославской области на долгосрочный период показателей финансового обеспечения государственных программ Ярославской области на весь период их действия. Кроме того, в законе об областном бюджете не были отражены доходы областного бюджета в разрезе главных администраторов доходов.

Прогнозный план приватизации областного имущества, находящегося в собственности Ярославской области, на 2021 - 2023 годы, был внесен с нарушением срока, установленного Законом Ярославской области «Об управлении и распоряжении имуществом Ярославской области».

Анализ материалов отчета показал, что доходы областного бюджета за 2021 год исполнены на 103,6 %, по сравнению с предыдущим годом наблюдалась положительная динамика поступлений по основным доходным источникам. На исполнение расходной части областного бюджета было направлено 96,0 % от установленных законом об областном бюджете назначений. Отмечено, что в отчетном году сохранилась тенденция увеличения финансирования расходов на национальную экономику, при этом социальные расходы оставались приоритетными для бюджета области.

Контрольно-счетная палата также отметила, что ниже общего уровня исполнения расходной части бюджета исполнено 13 из 29 госпрограмм, из 136 целевых показателей госпрограмм не были достигнуты плановые значения по 25 показателям, что составляло 18,4 % от общего числа показателей.

Контрольно-счетная палата в очередной раз обратила внимание на несоблюдение норм Положения о программно-целевом планировании в Ярославской области - в течение 1 полугодия 2021 года на экспертизу в Контрольно-счетную палату не было направлено 10 госпрограмм и 14 изменений в госпрограммы (40,0 % от общего количества документов).

Контрольно-счетной палатой также установлено, что объем бюджетных ассигнований, распределенный по объектам в адресной инвестиционной программе, не соответствует объему, установленному законом об областном

бюджете. При этом, частичное распределение установленных законом об областном бюджете бюджетных ассигнований в Перечне строек и объектов адресной инвестиционной программы Ярославской области не предусмотрено Порядком формирования и реализации адресной инвестиционной программы Ярославской области.

За отчетный финансовый год объем незавершенного строительства увеличился в 2,2 раза. Из общей суммы фактических расходов на объекты незавершенного строительства практически половину составляли расходы на строительство хирургического корпуса областной клинической онкологической больницы. Увеличилось общее количество объектов незавершенного строительства, при этом сохранялась достаточно высокая доля объектов, в отношении которых планировалась достройка и ввод в эксплуатацию.

В то же время, в отдельных случаях имела место не востребованность проектно-сметной документации в течение нескольких лет, что свидетельствовало о неэффективном использовании бюджетных средств на ее разработку, поскольку документация становится неактуальной и требует либо корректировки, либо разработки новой проектно-сметной документации.

По результатам анализа межбюджетных трансфертов обращено внимание на качество планирования объемов финансирования отдельных субсидий и субвенций. Сделаны замечания по отдельным порядкам и методикам предоставления субсидий, субвенций и иных дотаций, внесены предложения по их корректировке. Указано на необходимость утверждения законом о бюджете объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы РФ.

Согласно представленному отчету бюджет в 2021 году исполнен с профицитом при прогнозируемом дефиците.

Анализируя проводимую долговую политику, палата обратила внимание на опережение в указанном периоде темпа роста госдолга над темпом роста валового регионального продукта.

Также отмечалось, что фактическое значение по показателю «Отношение объема госдолга к объему доходов без учета безвозмездных поступлений» за 2021 год превышало целевой индикатор и выходило за рамки ключевой задачи по поэтапному сокращению доли указанных заимствований к 01.01.2022, предусмотренной соглашениями с Министерством финансов Российской Федерации. При этом, требования Бюджетного кодекса Российской Федерации (в части уровня дефицита бюджета и долга к общему объему доходов, предельного объема заимствований) выполнены.

Исходя из проведенного анализа, Контрольно-счетная палата считает необходимым:

- представлять отчет о выполнении прогнозного плана приватизации областного имущества за отчетный год в Ярославскую областную Думу и Контрольно-счетную палату по форме, установленной для представления в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом и Министерство финансов Российской Федерации;

- размещать информацию о достижении конечных результатов госпрограмм, реализация которых прекращена;
- своевременно утверждать паспорта региональных проектов, средства на реализацию которых предусматривались законами об областном бюджете;
- соблюдать требования бюджетного законодательства в части утверждения законом Ярославской области единых для каждого вида субвенции методик их распределения.

По итогам подготовки заключения на отчет об исполнении областного бюджета за 2021 год Контрольно-счетная палата предложила принять меры по исправлению и дальнейшему недопущению выявленных Контрольно-счетной палатой нарушений и недостатков.

В рамках мероприятия по внешней проверке годового отчета за 2021 год проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, по результатам подготовлено 40 заключений (в том числе по результатам анализа отчетов территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Ярославской области и обобщенное).

В отчете Контрольно-счетная палата отметила, что все структуры федеральных органов государственной власти (территориальные органы), фактически исполнявшие полномочия главных администраторов доходов областного бюджета, и 38 региональных главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС) представили годовую бюджетную отчетность своевременно и в полном объеме. При этом часть ГАБС представили уточненные формы отчетности взамен ранее представленных в составе годовой бюджетной отчетности позже срока, установленного для сдачи отчетности, но в пределах срока, установленного для проведения внешней проверки. 3 ГАБС имели отдельные недостатки по оформлению представленной годовой бюджетной отчетности.

Анализ полноты и своевременности представления ГАБС годовой бюджетной отчетности для проведения внешней проверки по сравнению с предыдущим отчетным периодом свидетельствовал, что ситуация не ухудшилась, однако риски нарушений при представлении отчетности сохранились.

Более половины ГАБС имели недостатки в части правильности заполнения и содержания представленной пояснительной записки, включающей формы и таблицы. 11 ГАБС не имело замечаний по результатам внешней проверки ГАБС. Наличие недостатков годовой бюджетной отчетности в целом свидетельствовало о рисках достоверности отчетности.

Контрольно-счетная палата предложила усилить принимаемые меры по сокращению дебиторской и кредиторской задолженности, в первую очередь просроченной.

В декабре 2022 года на совещании в формате видеоконференции с главными бухгалтерами главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета, финансовых органов городских районов, муниципальных районов заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Волков А.Ю.

выступил с докладом о нарушениях, выявленных при проверке бюджетной отчетности, о необходимости принятия мер по недопущению нарушений порядка составления отчетности, а также по иным актуальным вопросам.

В заключении на годовой отчет об исполнении бюджета ТФОМС за 2021 год Контрольно-счетная палата подтвердила соответствие показателей, отраженных в отчетных формах об исполнении бюджета и в проекте закона об исполнении бюджета ТФОМС. Проведенный анализ показал, что в отчетном году доходы бюджета ТФОМС формировались в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса, расходы бюджета осуществлялись в соответствии с целями, установленными Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». Основной причиной возникновения просроченной кредиторской задолженности перед медицинскими организациями Ярославской области в 2021 году явилась задолженность других ТФОМС по перечислению прочих межбюджетных трансфертов в рамках межтерриториальных расчетов.

В рамках предварительного контроля бюджета наиболее значимым мероприятием является экспертиза проекта закона Ярославской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Сопоставительный анализ документов стратегического планирования Ярославской области показал наличие несогласованности значений отдельных показателей целевых установок Стратегии социально-экономического развития Ярославской области, Прогноза социально-экономического развития Ярославской области на долгосрочный период, Прогноза СЭР, госпрограмм, что нарушает установленный принцип сбалансированности документов стратегического планирования. В Прогнозе СЭР было указано на отсутствие информации о переносе индексации тарифов в сфере газоснабжения, электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения, обращения с твердыми коммунальными отходами.

В нарушение законодательства в пояснительной записке к Прогнозу СЭР не содержалось информации в части сопоставления параметров 2023 года с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Анализируя доходную часть областного бюджета, Контрольно-счетная палата подтвердила обоснованность расчетов по основным доходным источникам в целом. В то же время, по мнению Контрольно-счетной палаты следовало скорректировать на 2023 год прогноз объемов поступлений в областной бюджет по доходам от продажи материальных и нематериальных активов в результате исполнения прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в собственности Ярославской области, на сумму 250,0 млн. рублей. Целевые индикаторы на период 2023 – 2024 годов по доходам областного бюджета от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий и доходам в виде прибыли или дивидендов по акциям, определенные Планом мероприятий по оздоровлению государственных финансов Ярославской области на 2022 - 2024 годы, не соответствовали аналогичным доходным источникам в законопроекте.

В заключении отмечены замечания к перечню публичных нормативных обязательств и к проекту адресной инвестиционной программы, представленных одновременно с проектом закона.

Как и в прошлые годы, было обращено внимание на недостаточность средств областного бюджета и незначительный объем софинансирования из федерального бюджета на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, на несоответствие потребности в бюджетных средствах на 2023 год, определенной проектами паспортов госпрограмм, объему бюджетных ассигнований, предусмотренному на 2023 год проектом закона.

Анализ межбюджетных трансфертов показал, что в нарушение положений Бюджетного кодекса РФ не представлены расчеты дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ярославской области и иных дотаций бюджетам муниципальных образований Ярославской области на 2023 год.

Контрольно-счетная палата обратила внимание на отсутствие индексации стоимости предоставления муниципальных услуг при расчете дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2024 - 2025 годы.

Сформулирован ряд замечаний по результатам выборочной проверки представленных с законопроектом расчетов распределения и порядков (методик) распределения субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов и иных дотаций бюджетам муниципальных образований Ярославской области.

Контрольно-счетная палата отметила, что ряд позиций прогноза поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета не содержат расчетов и обоснований плановых (прогнозных) значений и не обеспечивают прозрачность формирования источников финансирования дефицита областного бюджета.

В части долговой политики Контрольно-счетная палата указала, что в плановом периоде проекта закона не обеспечен приоритет государственных ценных бумаг в объеме рыночных заимствований, предусмотренный нормативными актами Ярославской области. Так в 2024 – 2025 годах не предусмотрено достижение плановых значений показателя «удельный вес государственных ценных бумаг Ярославской области в структуре «рыночного» долга Ярославской области».

Контрольно-счетная палата в очередной раз обратила внимание на отсутствие являющегося источником данных для расчета прогноза поступления средств от продажи акций и иных форм участия в капитале утвержденного прогнозного плана (программы) приватизации имущества Ярославской области на планируемый период. В то же время, в прогнозируемых поступлениях по соответствующему источнику не нашли отражения сведения плана приватизации о подлежащих приватизации в 2021 – 2023 годах находящихся в собственности Ярославской области акциях акционерных обществ.

Часть предложений и замечаний Контрольно-счетной палаты учтены на стадии рассмотрения бюджета. В частности:

- увеличена сумма страховых взносов на ОМС неработающего населения на 319,4 млн. рублей;
- скорректирован объем межбюджетных трансфертов бюджету Фонда пенсионного и социального страхования РФ;
- продлен на 2025 год период предоставления временных мер социальной поддержки по организации отдыха детей и их оздоровления, период предоставления ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего ребенка или последующих детей;
- утверждены нормативные правовые акты, на основании которых произведены расчеты межбюджетных трансфертов и др.

Реализация ряда предложений ожидается в дальнейшем.

По результатам экспертизы проекта закона Ярославской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ярославской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» было отмечено, что проект бюджета ТФОМС сбалансирован по доходам и расходам, содержит основные характеристики бюджета, а также иные показатели, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Контрольно-счетная палата предложила рассмотреть возможность отражения объемов использования средств нормированного страхового запаса по направлениям расходования через отдельные целевые статьи или в отдельном приложении к закону.

По результатам рассмотрения заключения при внесении изменений в закон о бюджете ТФОМС на 2022 - 2024 годы отражены средства нормированного страхового запаса Фонда на плановый период 2023 – 2024 годов.

Отдельным направлением деятельности палаты, как и в предыдущие годы, являлось проведение оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения областного бюджета, бюджета Фонда в текущем финансовом году, ежеквартальное представление информации в Ярославскую областную Думу и Губернатору Ярославской области. Целью мероприятия является анализ полноты и своевременности поступления доходов и исполнения расходов областного бюджета и бюджета Фонда.

В основу ежеквартального мониторинга положены данные, регулярно представляемые департаментом финансов Ярославской области, информация ГАБС, данные государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (подсистема управления национальными проектами) и др.

В рамках оперативного контроля палатой были подготовлены 3 заключения на отчет об исполнении областного бюджета и анализ основных показателей исполнения бюджета территориального государственного внебюджетного фонда за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2022 года.

В заключениях на отчеты об исполнении областного бюджета Контрольно-счетная палата указывала на несоответствие положениям Бюджетного кодекса РФ срока утверждения Бюджетного прогноза Ярославской области на долгосрочный период, распределения субвенций муниципальным образованиям на основании отсутствующих методик, отмечались риски недостижения ряда прогнозируемых показателей социально-экономического развития Ярославской области.

По результатам оперативного контроля за исполнением областного бюджета органам исполнительной власти Ярославской области Контрольно-счетной палатой было предложено:

- согласовать данные Адресной инвестиционной программы с паспортами объектов капитального строительства в составе госпрограмм (в частности, сроки строительства банно-оздоровительного комплекса в г. Пошехонье). Предложение учтено путем внесения изменения в госпрограмму;

- применять единые уникальные наименования целевой статьи в приложениях к закону о бюджете - в ведомственной структуре расходов, в расходах по целевым статьям и в перечне субсидий, предоставляемых бюджетам муниципальных образований (унифицировать наименование «субсидии на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции сооружений инженерной защиты от негативного воздействия вод»).

В течение 2022 года осуществлялась подготовка 12 заключений на законопроекты о внесении изменений в закон об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, а также в закон о бюджете ТФОМС. Изменения в основном были обусловлены уточнением прогнозных показателей по отдельным видам налоговых и неналоговых доходов, увеличением объемов безвозмездных поступлений из федерального бюджета, выделением средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства Правительства Российской Федерации. Кроме того, в областном бюджете нашли отражение расходы, осуществляемые за счет бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, вносились изменения в адресную инвестиционную программу Ярославской области.

Контрольно-счетная палата неоднократно обращала внимание на нарушение положений закона о бюджетном процессе при внесении изменений в закон об областном бюджете в части срока их внесения. Так, из девяти проектов законов с нарушением сроков рассмотрено пять законопроектов на очередных заседаниях Ярославской областной Думы. Кроме того, четыре проекта рассмотрено на внеочередных заседаниях.

В течение года Контрольно-счетная палата обратила внимание на необходимость своевременного размещения на портале органов государственной власти Ярославской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Адресной инвестиционной программы в актуальной редакции, а также высказала свое мнение об отражении предельного срока погашения долговых обязательств, возникающих

при осуществлении государственных внутренних заимствований в виде бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

Оперативно было учтено замечание Контрольно-счетной палаты в части устранения расхождений в объемах бюджетных ассигнований на Адресную инвестиционную программу в приложениях к законопроекту, характеризующих расходы областного бюджета, и в представленном к законопроекту перечне строек и объектов.

Одной из основных задач Контрольно-счетной палаты является финансово-экономическая экспертиза проектов законов Ярославской области, проведение антикоррупционной экспертизы. В 2022 году подготовлено 37 заключений на проекты законов и поправок к ним, охватывающих широкий спектр вопросов, касающихся налогового и социального законодательства, вопросов межбюджетных отношений, долговой политики и др. Внесение изменений в налоговое и социальное законодательство во многом было связано с изменениями федерального законодательства, с необходимостью оказания поддержки организациям, индивидуальным предпринимателям и гражданам в условиях геополитического и санкционного давления на развитие российской экономики.

Коррупциогенные факторы в нормативных актах не выявлены.

Среди замечаний по законопроектам Контрольно-счетная палата указывала на неполный пакет документов при внесении в Ярославскую областную Думу, в том числе на отсутствие заключений Комиссии по предоставлению налоговых льгот при Правительстве Ярославской области и заключений Губернатора Ярославской области, а также на отсутствие обоснований вносимых изменений в суммовом и количественном выражении, в частности соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет или сокращения бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета при принятии новых видов расходных обязательств или увеличении бюджетных ассигнований на исполнение существующих обязательств и прогнозных объемов поступлений. Часть указанных проектов законов отклонялись Ярославской областной Думой. Так, не были приняты проекты законов «О внесении изменения в статью 3 <1> Закона Ярославской области «О налоге на имущество организаций в Ярославской области» и «О внесении изменения в статью 3 Закона Ярославской области «О региональных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг».

Кроме того, при подготовке заключения на проект закона о внесении изменения в Закон Ярославской области «О прогнозном плане (программе) приватизации имущества, находящегося в собственности Ярославской области» обращали внимание на необходимость внесения соответствующих изменений в закон об областном бюджете в части увеличения прогноза поступлений. При подготовке заключения на проект закона о внесении изменений в законодательные акты в сфере наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями предлагалось

уточнить порядки предоставления и методики распределения отдельных субвенций.

При рассмотрении проектов о внесении изменений в законодательные акты о налогах предложено уточнить категорию услуги в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, предусмотреть документы для подтверждения льготного статуса, дающего право на применение льготы.

В заключении на проект закона Ярославской области «Об утверждении заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения и горячего водоснабжения» Контрольно-счетная палата не исключала наличие рисков при исполнении соглашения. Ранее в заключениях обращалось внимание на ежегодный рост сумм субсидий, направленных на компенсацию выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций.

Предложения и замечания Контрольно-счетной палаты, изложенные в заключениях, учитывались в ходе рассмотрения законов. Так, с учетом рассмотрения заключений Контрольно-счетной палаты в 2022 году были внесены изменения в «Социальный кодекс Ярославской области» - изложено отдельной нормой предоставление помощи в газификации для лиц, входящих в категорию пожилых (достигших возраста 65 лет для мужчин и 60 лет для женщин), корректно определена верхняя граница отнесения граждан к категории «дети войны».

В соответствии с изменениями, внесенными в Положение о программно-целевом планировании в Ярославской области, с 01.07.2021 исключена норма о направлении госпрограмм и их изменений ответственным исполнителем на экспертизу в Контрольно-счетную палату. В связи с этим в 2022 году Контрольно-счетная палата изменила подход к проведению финансово-экономической экспертизы госпрограмм Ярославской области. Экспертиза проводится в соответствии с перечнем госпрограмм, включенных в план деятельности Контрольно-счетной палаты. При этом, предметом экспертизы становится государственная программа с учетом всех внесенных в период ее действия изменений. Такой подход позволяет рассматривать программу в большем временном охвате и проводить ее оценку в динамике.

В рамках данного полномочия палатой в 2022 году подготовлено 11 заключений по результатам экспертизы государственных программ.

В ходе финансово-экономической экспертизы изменений госпрограмм устанавливалось несоблюдение требований, предъявляемых Положением о программно-целевом планировании:

- в части направления в Контрольно-счетную палату новых госпрограмм и изменений в них для проведения экспертизы (в редакции, действовавшей до 01.07.2021),

- в части своевременного утверждения новых госпрограмм и приведения финансового обеспечения госпрограмм в соответствие с законом Ярославской области об областном бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления такого закона в силу;

- к срокам размещения текстов госпрограмм (изменений в госпрограммы) на портале органов государственной власти Ярославской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- к наличию обоснований потребности в ресурсах;

- к паспортам инвестиционных проектов;

- к целевым показателям госпрограмм и подпрограмм:

наличие целевых показателей, не позволяющих очевидным образом оценить прогресс в достижении цели и решении задач госпрограммы либо непосредственно не зависящих от реализации мероприятий данной госпрограммы;

наличие технических показателей («количество проведенных заседаний» «количество протоколов заседаний»), которые формализуют процесс и не отражают социально-экономический эффект от реализации подпрограммы);

несогласованность целевых показателей по анализируемым направлениям деятельности в документах стратегического планирования, разрабатываемых на федеральном и областном уровне;

использование показателей, отчетные данные по которым на момент оценки результативности и эффективности реализации госпрограмм отсутствуют.

В Положение о программно-целевом планировании внесены изменения, вступающие в силу с 01.01.2023, предусматривающие наличие информации о методиках расчета показателей в приложении к государственной программе. Контрольно-счетная палата неоднократно указывала на необходимость внесения соответствующих изменений.

Контрольно-счетная палата обращала внимание на отсутствие в Бюджетном прогнозе Ярославской области на долгосрочный период показателей финансового обеспечения госпрограмм на период их действия, также на несоответствие сумм расходов областного бюджета, отраженных в бюджетном прогнозе и в госпрограмме.

Большинство предложений и замечаний, изложенных в заключениях Контрольно-счетной палаты, учтены ответственными исполнителями госпрограмм при внесении изменений в действующие госпрограммы либо при разработке новых госпрограмм.

Так, при внесении изменений госпрограммы и подпрограммы дополнены целевыми показателями, очевидным образом характеризующими прогресс в достижении цели программ, в том числе обязательная отчетность по которым установлена федеральными нормативными правовыми актами (госпрограммы «Развитие здравоохранения в Ярославской области», «Развитие образования в Ярославской области», «Обеспечение качественными коммунальными услугами населения Ярославской области», «Развитие транспортного комплекса в Ярославской области»). Уточнены объемы ресурсного обеспечения госпрограмм, в том числе объемы привлечения внебюджетных средств (госпрограммы «Охрана окружающей среды в Ярославской области», «Развитие здравоохранения в Ярославской области»).

Среди новых актуальных вопросов, которые должны найти отражение в Положении о программно-целевом планировании, Контрольно-счетная палата считает необходимость отражения в паспорте государственной программы Ярославской области влияния ее реализации на достижение национальных целей развития Российской Федерации.

Также необходимо рассмотрение и утверждение на заседании Правительства области паспортов государственных программ, изменений, которые вносятся в указанные паспорта, одновременно с рассмотрением и одобрением проекта закона Ярославской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Такой подход обеспечит реалистичность бюджетного планирования.

Начиная с 2021 года мониторинг за исполнением регионального сегмента национальных проектов является один из приоритетов деятельности Контрольно-счетной палаты. В рамках данного экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетная палата взаимодействовала со Счетной палатой РФ, органами прокуратуры, правоохранительными органами Ярославской области, органами исполнительной власти Ярославской области.

В соответствии с утвержденным Планом деятельности на 2022 год проводился мониторинг реализации национальных проектов, осуществляемых на территории Ярославской области. Целью экспертно-аналитического мероприятия являлась оценка хода реализации национальных проектов, осуществляемых на территории Ярославской области, выявление отклонений при их реализации, достижение запланированных результатов и показателей.

Мониторинг проводился с использованием отчетов об исполнении бюджета Ярославской области, данных государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (подсистема управления национальными проектами), официальных сайтов органов исполнительной власти Ярославской области, сведений, предоставленных ответственными исполнителями региональных проектов в Ярославской области.

В 2022 году был подготовлен отчет о реализации в 2021 году национальных проектов, осуществляемых на территории Ярославской области. В отчете отражены общие итоги за истекший год. По результатам мониторинга Контрольно-счетная палата обратила внимание на следующее:

- отсутствие утвержденных паспортов региональных проектов, средства на реализацию которых предусматривались законами об областном бюджете («Развитие региональных аэропортов и маршрутов» и «Развитие туристской инфраструктуры»);
- фактическое превышение по ряду региональных проектов планового значения показателей до 44 раз, что свидетельствует о необоснованности установления плановых значений показателей;
- отсутствие в информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» в паспортах региональных проектов раздела «Финансовое обеспечение» («Системные меры по повышению производительности труда» и «Системные меры

содействия международной кооперации и экспорту»), отсутствие информации об основных показателях в паспортах 5 региональных проектов. Для устранения замечаний необходимо провести верификацию некорректно введенных данных с соответствующими документами, объемами финансового обеспечения региональных проектов, дополнить обязательными к заполнению сведениями.

В декабре 2022 года был актуализирован Порядок организации проектной деятельности в органах исполнительной власти Ярославской области, утвержденный постановлением Правительства Ярославской области от 31.01.2019 № 44-п. На необходимость актуализации указывала Контрольно-счетная палата.

В течение года подготовлены 3 аналитические справки о результатах мониторинга реализации национальных проектов - за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2022 года.

Кроме отсутствия по ряду региональных проектов утвержденных паспортов и данных о финансовом обеспечении Контрольно-счетной палатой указано на нарушение Положения о программно-целевом планировании в Ярославской области в части отражения регионального проекта не в рамках региональной целевой программы.

Отмечено, что региональные проекты, размещенные в системе «Электронный бюджет», содержали расхождения данных о бюджетных назначениях сводной бюджетной росписи в различных разделах паспорта проекта, данных об исполнении в системе и в отчете об исполнении областного бюджета. Контрольно-счетная палата рекомендовала проанализировать причины, вызывающие указанные расхождения.

Контрольно-счетная палата предложила внести в Порядок организации проектной деятельности в органах исполнительной власти Ярославской области изменения, отражающие особенности, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 09.04.2022 № 628 «Об особенностях реализации национальных проектов (программ), федеральных проектов, ведомственных проектов и региональных проектов в условиях геополитического и санкционного давления на развитие российской экономики».

По результатам мероприятия в 2022 году утверждены паспорта региональных проектов «Развитие региональных аэропортов и маршрутов», «Повышение доступности туристских продуктов», «Развитие туристической инфраструктуры», актуализировано постановление Правительства Ярославской области от 28.09.2018 № 717-п «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации в Ярославской области Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204».

В 2023 году Контрольно-счетная палата подготовит отчет о реализации национальных проектов, осуществляемых на территории Ярославской области, за 2022 год и продолжит ежеквартальный мониторинг.

Анализ бюджетного процесса в Ярославской области осуществлялся Контрольно-счетной палатой на протяжении 2022 года в рамках подготовки

заключений на законопроекты, отчетов об исполнении областного бюджета, финансово-экономической экспертизы государственных программ и иных экспертно-аналитических мероприятий.

Было предложено внести изменения в статью закона о бюджетном процессе, определяющую состав документов и материалов, представляемых в Ярославскую областную Думу одновременно с законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период:

- предусмотреть нормы о внесении отчета об оценке налоговых расходов Ярославской области за отчетный финансовый год, оценке налоговых расходов Ярославской области на текущий финансовый год и оценке налоговых расходов Ярославской области на очередной финансовый год и плановый период;

- рассмотреть вопрос в части представления расчетов по статьям источников финансирования с целью подтверждения обоснованности данных проекта бюджета по всем источникам финансирования;

- предусмотреть форму представления паспорта госпрограммы (проектов паспортов), содержащую информацию о значениях показателей, планируемых к достижению в очередном финансовом году и плановом периоде;

- расширить состав информации пояснительной в части обоснования показателей бюджета;

- предусмотреть представление перечня нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с законом Ярославской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Кроме того, предложено разрабатывать План приватизации областного имущества с ежегодным смещением сроков начала и окончания планового периода с обязательным представлением Плана приватизации областного имущества (проекта Плана) в составе документов и материалов к проекту областного бюджета;

Учтены предложения Контрольно-счетной палаты в части:

- совершенствования Положения о программно-целевом планировании в Ярославской области в части отражения в паспорте госпрограммы информации о размере налоговых расходов в рамках реализации соответствующей госпрограммы;

- актуализации Порядка планирования бюджетных ассигнований из областного бюджета на исполнение действующих и принимаемых обязательств и Методики планирования (расчета) расходов на реализацию расходных обязательств и др.

3. Контрольная деятельность

В 2022 году контрольная деятельность Контрольно-счетной палаты была направлена на обеспечение действенности, эффективности и результативности внешнего государственного финансового контроля, выявление и

предотвращение финансовых нарушений при использовании бюджетных средств и государственной собственности Ярославской области, проведение мероприятий по профилактике коррупционных нарушений в сфере финансов и экономики региона.

При проведении контрольных мероприятий палатой было продолжено применение не только типовой формы контрольной деятельности органа внешнего финансового контроля - финансового аудита, но также аудита эффективности и аудита в сфере закупок, элементы которых применялись при проведении всех контрольных мероприятий. Применение данных форм контрольной деятельности наиболее актуально в текущей экономической ситуации, поскольку позволяет перенести акценты с законности использования средств на эффективность их использования. Аудит в сфере закупок, кроме того, позволяет сделать вывод о целесообразности, обоснованности, своевременности, результативности расходов на закупки для государственных нужд Ярославской области.

Результаты проведенных в отчетном периоде контрольных мероприятий свидетельствуют о том, что в ходе формирования и исполнения бюджета Ярославской области имелись резервы повышения эффективности использования бюджетных средств, совершенствования бюджетного процесса и бюджетных процедур, укрепления финансовой дисциплины.

Контрольно-счетной палатой в 2022 году закончено проведение 9 контрольных мероприятий (в том числе двух, переходящих с 2021 года), в рамках которых проведены 24 проверки, в том числе 2 встречные проверки.

В 2022 году также завершены проверки в рамках двух контрольных мероприятий - проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на благоустройство набережной зоны Плещеева озера г. Переславля-Залесского, за 2020 год - истекший период 2022 года (по обращению гражданина) и проверки обоснованности предоставления, а также законного и эффективного использования средств дотации на реализацию приоритетных проектов в рамках губернаторского проекта «Решаем вместе!» за 2021 год - истекший период 2022 года, реализация материалов по ним и подготовка отчетов о результатах данных контрольных мероприятий проведены в 1 квартале 2023 года (итоги проверок представлены в Приложении № 1 к отчету).

Контрольными мероприятиями были охвачены наиболее социально-значимые вопросы и актуальные сферы экономики области и региональных финансов, которые включались в План деятельности по следующим критериям:

- 1) с целью охвата объема бюджетных расходов по региональным проектам в рамках национальных проектов и по государственным программам Ярославской области в соответствии с риск-ориентированным подходом;

- 2) законности, обоснованности и периодичности проведения контрольных мероприятий;

3) для проверки конкретных вопросов обращений депутатов Ярославской областной Думы, Правительства Ярославской области, граждан, органов прокуратуры.

В ходе проведения контрольных мероприятий установлены причины выявленных нарушений, недостатков и замечаний:

- несоответствие отдельных региональных и муниципальных нормативных правовых актов и локальных нормативных актов требованиям федерального и регионального законодательства, связанные с некачественной разработкой документов стратегического планирования;
- недостаточная готовность отдельных муниципальных образований области к реализации мероприятий региональных целевых и адресных программ;
- проведение анализа муниципальными образованиями на этапе подготовки к формированию и реализации программы переселения из аварийного жилья конъюнктуры рынка жилья не в полном объеме;
- невыполнение в полном объеме ответственными исполнителями областных, региональных, ведомственных, муниципальных целевых и адресных программ своих функций, включая организацию взаимодействия с исполнителями программ, в том числе с органами местного самоуправления, по вопросам реализации программ, контроль за ходом реализации указанных программ;
- отсутствие должного контроля ГАБС за соответствием объемов финансирования программ, установленных в законе о бюджете и самих программах, качеством разработки программных документов, за деятельностью организаций, получающих средства из областного бюджета;
- несоблюдение главными распорядителями, получателями бюджетных средств порядков и условий предоставления субсидий, дотаций органам местного самоуправления, при определении объема и размера субсидий, дотаций;
- несоблюдение государственными и муниципальными заказчиками законодательства о контрактной системе;
- несоблюдение объектами контроля принципов эффективности (результативности и экономности) использования бюджетных средств – неполное изучение ценовой информации на сложившемся рынке при осуществлении закупок, оплата невыполненных контрагентом обязательств, принятие от контрагента худшего результата, недостижение результата от вложения бюджетных средств и т.п.;
- некачественная разработка проектной документации, необеспечение достаточного контроля за ее разработкой;
- необеспечение качественного строительного контроля со стороны заказчиков в части соблюдения подрядчиками проектных решений, соблюдения технологии и объемов выполняемых работ, строительных норм и нормативов, соблюдения графиков и сроков выполнения работ, а также замены оборудования;
- нарушение объектами контроля требований бюджетного, гражданского, градостроительного и др. законодательства по причинам сознательного нарушения, слабых правовых знаний и других причин.

Более подробная информация о результатах проведенных контрольных мероприятий приведена в Приложении № 1 к данному отчету.

4. Результативность и эффективность деятельности

В Плане деятельности Контрольно-счетной палаты на 2022 год при его формировании были учтены предложения депутатов Ярославской областной Думы, Правительства Ярославской области, Счетной палаты Российской Федерации.

Первоначально Планом деятельности Контрольно-счетной палаты на 2022 год было предусмотрено выполнение 37 мероприятий по направлениям деятельности палаты: по экспертно-аналитической – 15, по контрольной – 6, по организационно-методологической - 16. В ходе исполнения плана были включены 3 контрольных мероприятия (одно из них - по требованию прокуратуры Ярославской области), а также уточнялись наименования, сроки исполнения и ответственные исполнители мероприятий.

Основными приоритетными направлениями деятельности палаты в 2022 году в соответствии с Планом деятельности стали:

1. в организационно-методологической работе:

- участие в заседаниях Ярославской областной Думы, комитетов Ярославской областной Думы, Правительства Ярославской области (пункты 1.1. и 1.2. Плана деятельности);
- внесение изменений в регламент деятельности Контрольно-счетной палаты (пункт 1.14 Плана деятельности);
- внесение изменений в стандарты внешнего государственного финансового контроля и организации деятельности Контрольно-счетной палаты (пункт 1.15 Плана деятельности);
- подготовка отчета о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты за 2021 год и проекта плана деятельности палаты на 2023 год (пункты 1.13. и 1.16. Плана деятельности);

2. в экспертно-аналитической деятельности:

- экспертиза направленных в Контрольно-счетную палату проектов законов и подготовка заключений по обращениям Ярославской областной Думы, Губернатора Ярославской области (пункт 2.1 и 2.3 Плана деятельности);
- экспертиза государственных программ Ярославской области (пункт 2.2 Плана деятельности);
- экспертиза проектов законов Ярославской области о внесении изменений в законы об областном бюджете и бюджете Фонда (пункты 2.4 и 2.5 Плана деятельности);
- анализ бюджетного процесса в Ярославской области (пункт 2.6 Плана деятельности);
- осуществление внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС областного бюджета и бюджета ТФОМС и подготовка заключений на годовой

отчет об исполнении областного бюджета и бюджета Фонда за 2021 год (пункты 2.7 и 2.8 Плана деятельности);

- оперативный контроль за ходом исполнения закона Ярославской области об областном бюджете (пункты 2.10, 2.11 и 2.12 Плана деятельности);
- подготовка заключений на проекты законов Ярославской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (пункты 2.13 и 2.14 Плана деятельности);
- мониторинг реализации национальных проектов, осуществляемых на территории Ярославской области (пункты 2.9 и 2.15 Плана деятельности).

3. в контрольной деятельности – проведение контрольных мероприятий:

- подготовка отчета по проверке выполнения Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Ярославской области полномочий по управлению средствами обязательного медицинского страхования, целевому и эффективному использованию средств, направленных на реализацию территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания населению Ярославской области медицинской помощи за 2019-2020 годы (пункт 3.1. Плана деятельности);
- проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда Ярославской области на 2019-2025 годы за 2020-2021 годы (совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Ярославской области) (пункт 3.2. Плана деятельности);
- проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета, направленных на реализацию региональной целевой программы «Улучшение кадрового обеспечения государственных медицинских организаций Ярославской области» на 2020-2024 годы, за 2020-2021 годы (пункт 3.3. Плана деятельности);
- проверки достижения Ярославской областью запланированных результатов и показателей федеральных (региональных) проектов национального проекта «Безопасные качественные дороги» в 2019-2021 годах и истекшем периоде 2022 года (параллельно со Счетной палатой Российской Федерации) (пункт 3.4. Плана деятельности);
- проверки законного и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию региональной целевой программы «Сохранение лесов Ярославской области», за 2020-2021 годы» (пункт 3.5. Плана деятельности);
- проверки обоснованности предоставления, а также законного и эффективного использования средств дотации на реализацию приоритетных проектов в рамках губернаторского проекта «Решаем вместе!» за 2021 год - истекший период 2022 года (пункт 3.6. Плана деятельности);
- проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств на повышение антитеррористической защищенности объектов образования за

2021 год – истекший период 2022 года (параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Ярославской области) (пункт 3.7. Плана деятельности);

- проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного учреждения Ярославской области «Детский дом музыкально-художественного воспитания имени Винокуровой Нины Николаевны» за 2021 год – истекший период 2022 года (по требованию прокуратуры Ярославской области) (пункт 3.8. Плана деятельности);

- проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на благоустройство набережной зоны Плещеева озера г.Переславля-Залесского, за 2020 год - истекший период 2022 года (по обращению гражданина) (пункт 3.9. Плана деятельности).

Окончание контрольных мероприятий, предусмотренных пунктами 3.6. и 3.9. плана деятельности, путем подготовки отчетов запланировано в 2023 году.

План деятельности на 2022 год выполнен Контрольно-счетной палатой в полном объеме.

Контрольно-счетной палатой в 2022 году закончено проведение 108 экспертно-аналитических мероприятий. По их результатам выявлялись ключевые проблемы, в том числе «хронические», на которые Контрольно-счетная палата систематически обращает внимание.

По результатам рассмотрения предложений Контрольно-счетной палаты принимаются изменения в нормативные правовые и ведомственные акты, направленные на устранение замечаний. Устранение выявленных нарушений и замечаний, а также реализация предложений находятся на постоянном контроле.

Также закончено проведение 9 контрольных мероприятий (в том числе двух, переходящих с 2021 года), в рамках которых проведены 24 проверки, в том числе 2 встречные проверки.

Отчеты и заключения по результатам мероприятий рассматривались коллегией Контрольно-счетной палаты и направлялись для рассмотрения в Ярославскую областную Думу и Губернатору Ярославской области.

Кроме того, в 2022 году сотрудники Контрольно-счетной палаты по требованию прокуратуры Ярославской области приняли участие в качестве привлеченных специалистов в 4 прокурорских проверках.

Сумма проверенных Контрольно-счетной палатой в 2022 году в рамках контрольных мероприятий средств областного бюджета составила 10 млрд. 698,3 млн. рублей.

Кроме того, сумма проверенных средств местных бюджетов в рамках софинансирования составила 31,3 млн. рублей, средств жителей по переселению из аварийного жилищного фонда – 462 тыс. рублей.

Контрольно-счетной палатой выявлено 826 фактов нарушений при формировании и использовании средств областного бюджета и имущества, находящегося в собственности Ярославской области, на общую

сумму 918,9 млн. рублей (их градация в соответствии с применяемым Классификатором нарушений приведена в Приложении № 2 к данному отчету):

I. Нарушения в ходе формирования и исполнения областного бюджета - 477 фактов на общую сумму 840,6 млн. рублей, из них:

- неправомерное использование средств – 28 фактов на сумму 88,2 млн. рублей (9,6% от общей суммы выявленных нарушений): неправомерное включение органами местного самоуправления в региональную адресную программу сведений об аварийном жилищном фонде жилых домов, признанных аварийными с нарушениями установленных порядков, и получение ими средств на их расселение, а также включение в данную программу жилых домов с завышенной площадью, подлежащей расселению;

- неэффективное (нерезультативное и неэкономное) использование бюджетных средств – 56 фактов на сумму 380,9 млн. рублей (41,5% от общей суммы выявленных нарушений): неприведение отремонтированного участка автомобильной дороги Толбухино - Уткино - Спас Виталий в нормативное состояние из-за дефектов дорожного покрытия после окончания ремонтных работ; установленный на автомобильной дороге автоматический пункт весогабаритного контроля (далее – АПВГК) более 2 лет не функционирует, поскольку силовые модули данного комплекса пришли в неработоспособное состояние из-за образования колеи на данном участке автомобильной дороги, ремонт которого выполнен при отсутствии проектной документации и без проведения инженерных изысканий с целью определения конструкции дорожной одежды, позволяющей обеспечить работоспособность АПВГК в течение длительного периода их эксплуатации; оплата работ по расчистке от кустов и деревьев на откосах насыпей, существующих кюветах автомобильных дорог за счет средств регионального проекта «Безопасные и качественные дороги» вместо проведения в рамках мероприятий, предусмотренных ведомственными целевыми программами по содержанию автомобильных дорог; оплата собственникам возмещений за жилые помещения в рамках региональной адресной программы по переселению из аварийного жилья до принятия администрацией муниципального района решений об изъятии для муниципальных нужд земельных участков и жилых помещений в многоквартирных домах; недостижение показателей регионального проекта по лесовосстановительным мероприятиям в части комплекса работ по посадке лесных культур; установка охранной сигнализации в кабинетах директора, приемных, бухгалтерии образовательных учреждений при невыполнении иных мер, предусмотренных паспортами безопасности объектов, в рамках мероприятий, направленных на повышение антитеррористической защищенности;

- нарушения, связанные с ненадлежащим исполнением бюджетного процесса – 393 факта на сумму 371,5 млн. рублей (40,4% от общей суммы выявленных нарушений): нарушения областными ГАБС порядка и условий предоставления субсидий и дотаций бюджетным учреждениям, органам местного самоуправления при определении объема и размера предоставленных

субсидий; нарушения порядков формирования и реализации мероприятий региональных целевых программ, региональной и муниципальных адресных программ, ведомственных целевых и муниципальных программ, а также порядков разработки государственных программ Ярославской области (подпрограмм) и реализации документов стратегического планирования; нарушения порядка применения бюджетной классификации; нарушение порядка формирования и исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетным учреждением; использование бюджетными учреждениями средств субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг при невыполнении ими качественных и количественных показателей, установленных в государственных заданиях; отсутствие корректировки государственных заданий и размера субсидий на финансовое обеспечение их выполнения; неосуществление областными ГАБС надлежащего контроля за правомерным и эффективным использованием средств субсидий муниципальными образованиями, бюджетными учреждениями; невнесение или несвоевременное внесение изменений в нормативные правовые акты Ярославской области на соответствие норм федеральному законодательству, в государственные, областные и ведомственные целевые и региональные программы, в том числе при изменениях в законах о бюджетах; невзыскание единовременных компенсационных выплат с медицинских работников, не отработавших определенный период в сельских населенных пунктах, и с выпускников медицинских университетов при неисполнении ими условий договоров о целевом обучении;

II. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью Ярославской области – 39 фактов на общую сумму 12,9 млн. рублей, из них:

- нарушения, связанные с распоряжением и использованием областного имущества – 12,9 млн. рублей (1,4% от общей суммы выявленных нарушений): неиспользование 2-х этажного здания для нужд бюджетного учреждения; неприменение закупленной специализированной техники для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению; неправомерное включение в перечень особо ценного движимого имущества областного имущества, не обладающего признаками особо ценного движимого имущества; списание автомобильного топлива сверх утвержденных норм;

III. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 288 фактов на общую сумму 62 млн. рублей, из них:

- нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при осуществлении закупок и исполнении контрактов (договоров) на поставку товаров, оказание услуг, выполнение работ – 62 млн. рублей (6,7% от общей суммы выявленных нарушений): внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством о контрактной системе в сфере закупок; несоблюдение порядка заключения государственных

(муниципальных) контрактов, а также требований к содержанию извещения об осуществлении закупки (документации о закупке); нарушения при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора); нарушения при выборе конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя); включение в документацию (извещение) о закупке не установленных законодательством о контрактной системе в сфере закупок требований к объекту закупки; несоответствие контракта требованиям, предусмотренным извещением об осуществлении закупки (документацией о закупке), а также заявке участника закупки; допуск участника закупки с нарушением законодательства о контрактной системе в сфере закупок; нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, несвоевременность расчетов; приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, не соответствующих условиям контрактов (договоров); неприменение мер ответственности по контракту (договору) (невзыскание неустойки (пени, штрафов) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя)); неиспользование мер обеспечения исполнения контрактов с недобросовестных поставщиков, исполнителей; ненадлежащее выполнение контрагентами обязательств по контрактам (договорам), неосуществление заказчиком контроля за качеством выполняемых работ, услуг и поставляемых товаров, за выполнением гарантийных обязательств контрагентов в полном объеме; нарушения порядка проведения экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором); неразмещение информации и документов и размещение недостоверной информации в Единой информационной системе в сфере закупок и в государственной информационной системе «Государственные закупки Ярославской области» при осуществлении государственных и муниципальных закупок малого объема;

IV. Нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности - 21 факт на общую сумму 3,3 млн. рублей (0,4% от общей суммы выявленных нарушений), из них:

- нарушения требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами, регистрами бухгалтерского учета; нарушения требований, предъявляемых к проведению и документальному оформлению результатов инвентаризации активов и обязательств; нарушения требований по формированию учетной политики и организации ведения бухгалтерского учета; представление объектами контроля недостоверной бюджетной (бухгалтерской) отчетности;

V. Иные нарушения в количественном выражении – 1 факт: нарушение градостроительного законодательства в части несоблюдения ГОСТа по проведению диагностики и паспортизации автомобильных дорог.

Кроме того, Контрольно-счетной палатой были установлены нарушения при использовании средств местных бюджетов в рамках софинансирования мероприятий на общую сумму 6,8 млн. рублей, о чем сообщалось в адрес

органов местного самоуправления для рассмотрения информации и принятия необходимых решений и мер в соответствии с их компетенцией.

В 2022 году как по проверкам, проведенным в 2022 году, так и по ранее проведенным, устранено нарушений на сумму 14,5 млн. рублей, в том числе обеспечен возврат средств в областной бюджет на сумму 1,5 млн. рублей.

В 2022 году Контрольно-счетной палатой по результатам проведенных мероприятий приняты следующие меры:

- направлены 7 отчетов о результатах контрольных мероприятий Губернатору Ярославской области и в Ярославскую областную Думу. Отчеты о результатах контрольных мероприятий - проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на благоустройство набережной зоны Плещеева озера г.Переславля-Залесского, за 2020 год - истекший период 2022 года (по обращению гражданина) и проверки обоснованности предоставления, а также законного и эффективного использования средств дотации на реализацию приоритетных проектов в рамках губернаторского проекта «Решаем вместе!» за 2021 год - истекший период 2022 года будут направлены в 1 квартале 2023 года;

- внесены 24 представления объектам контроля для принятия мер по устранению выявленных бюджетных и иных нарушений и недостатков, возмещению причиненного ущерба, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений. Кроме того, по итогам проведенных проверок в рамках контрольных мероприятий отчетного года Контрольно-счетной палатой были внесены объектам контроля 5 представлений в январе 2023 года;

- направлены объектам контроля 3 предписания, требующие принятия безотлагательных мер по пресечению и предупреждению выявленных нарушений, а также в январе 2023 года 2 предписания за невыполнение в установленные сроки ранее вынесенных объектам контроля представлений;

- в органы прокуратуры направлено 26 актов проверок. Кроме того, 8 актов по законченным в 2022 году проверкам направлены в январе 2023 года;

- в Контрольно-ревизионную инспекцию Ярославской области – материалы по 6 проверкам;

- в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области – материалы по 1 проверке;

- направлены информационные письма в органы исполнительной власти и главным распорядителям бюджетных средств по 3 проверкам;

- направлены 5 обращений главам муниципальных образований области.

По фактам административных правонарушений, выявленных при проведении контрольных мероприятий, должностными лицами Контрольно-счетной палаты в 2022 году составлены 4 протокола об административных правонарушениях:

- 3 протокола за нарушение порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов (ч. 1 ст. 15.15.3 КоАП РФ);

- 1 протокол за нарушение условий предоставления субсидии (ч. 1 ст. 15.15.5 КоАП РФ).

Районными судами по 3 протоколам об административных правонарушениях 2022 года вынесены постановления о привлечении к административной ответственности и назначении административного наказания в виде штрафа на общую сумму 20 тыс. рублей.

Оплачено штрафов в 2022 году на общую сумму 111,7 тыс. рублей, в том числе лицами, привлеченными к административной ответственности в 2022 году, оплачены штрафы на общую сумму 10 тыс. рублей, лицами, привлеченными к административной ответственности в 2021 году, оплачены штрафы на общую сумму 41,7 тыс. рублей, лицами, привлеченными к административной ответственности в 2020 году, оплачены штрафы на общую сумму 60 тыс. рублей.

По результатам проведенных мероприятий Контрольно-счетная палата приняла участие в 32 судебных заседаниях в качестве органа, составившего протокол об административном правонарушении, ответчика и третьего лица на стороне государственных и муниципальных органов и учреждений, из них:

- в 4 судебных заседаниях районного суда по рассмотрению протоколов об административных правонарушениях;
- в 28 судебных заседаниях по арбитражным делам (в суде первой инстанции).

В 2022 году объектами контроля обжаловано в Арбитражный суд Ярославской области 2 предписания и 1 представление Контрольно-счетной палаты. По результатам рассмотрения 1 жалоба удовлетворена судом, 1 жалоба частично удовлетворена судом. Указанные решения обжалуются Контрольно-счетной палатой.

Контрольно-счетной палатой на постоянной основе осуществляется обмен необходимой информацией с прокуратурой Ярославской области и правоохранительными органами, в их адрес направляются абсолютно все материалы проверок, в ходе которых выявлены нарушения, для принятия соответствующих мер реагирования, проводятся периодические сверки направленных материалов и принятых по ним решений и мер, взаимное консультирование.

По результатам направленных в правоохранительные органы материалов по проверкам, проведенным в 2022 году, и по ранее проведенным проверкам:

- 1) по проверкам, проведенным до 2022 года, правоохранительными органами возбуждены 3 уголовных дела;
- 2) органами прокуратуры области по 5 проверкам переданы материалы в органы УМВД России по Ярославской области для проведения проверок до возбуждения уголовных дел в порядке, предусмотренном статьями 144-145 Уголовно-процессуального кодекса РФ;
- 3) органами прокуратуры области по 1 проверке внесено представление главному распорядителю бюджетных средств за неосуществление надлежащего контроля за деятельностью подведомственного проверенного учреждения;

4) органами прокуратуры по 1 проверке подано исковое заявление о взыскании бюджетных средств в сумме 1006,3 тыс. рублей, однако, рассмотрение районным судом данного дела приостановлено в связи с вынесенным решением Арбитражного суда Ярославской области о приостановлении действия направленного предписания объекту контроля.

Также органами прокуратуры по 3 проверкам проводятся дополнительные проверки на вынесенные органами полиции постановления об отказе в возбуждении уголовного дела.

Контрольно-ревизионной инспекцией Ярославской области по направленным Контрольно-счетной палатой в 2022 году материалам проверок вынесены 3 постановления в отношении должностных лиц объектов контроля с назначением наказаний в виде штрафов на общую сумму 9 тыс. рублей, по 1 проверке вынесено определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении, по другим проверкам материалы находятся в стадии рассмотрения.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по 1 проверке вынесено постановление об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении за истечением сроков давности привлечения к административной ответственности в отношении должностного лица заказчика объекта контроля.

Районной налоговой инспекцией г. Ярославля по переданному материалу проверки были вынесены 2 постановления в отношении должностного лица объекта контроля о привлечении к административной ответственности за грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету и к бухгалтерской (финансовой) отчетности с назначением наказаний в виде штрафов на общую сумму 10 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения отчетов о контрольных мероприятиях Правительством области представлено 7 информационных писем от заместителей Председателя Правительства Ярославской области о проведенном анализе причин выявленных палатой нарушений и недостатков, принятых и планируемых к принятию мерах по их устранению, а также по недопущению установленных фактов в дальнейшей работе.

Из 130 требований по устранению выявленных нарушений, недостатков, включенных в представления и предписания, вынесенных в адрес объектов контроля, реализовано 81 требование (62%): выполнено и устранено в установленный представлением, предписанием срок 80 требований (61,2%), представлена информация о принятии мер по недопущению аналогичных нарушений в дальнейшем; обжалуется в суде - 1 (0,8%); находится на контроле до полной реализации и по которым не наступил срок ответа - 49 (37%).

По результатам проведенных Контрольно-счетной палатой проверок 19 сотрудников проверенных организаций привлечены к дисциплинарной ответственности, 1 работнику объекта контроля объявлено устное предупреждение.

5. Основные задачи на 2023 год

В 2023 году деятельность Контрольно-счетной палаты будет направлена на выполнение всех запланированных Планом деятельности мероприятий при сохранении высокого качества внешнего финансового контроля.

План деятельности на 2023 год сформирован в соответствии с полномочиями Контрольно-счетной палаты с учетом поступивших предложений Счетной палаты Российской Федерации, прокуратуры Ярославской области. Мероприятия определены с применением риск-ориентированного подхода, а также в целях контроля реализации национальных и региональных проектов как первоочередной задачи контрольно-счетных органов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Всего планом деятельности палаты на 2023 год предусмотрено проведение 25 мероприятий по основным направлениям: 15 экспертно-аналитических и 10 контрольных мероприятий.

Традиционными направлениями деятельности Контрольно-счетной палаты останутся анализ и контроль формирования и исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС как на стадии формирования, так и на стадиях их исполнения.

Учитывая важность тематики, будет продолжена работа по проведению мониторинга реализации национальных проектов, осуществляемых на территории Ярославской области.

В целях реализации полномочий, возложенных на Контрольно-счетную палату последней редакцией закона о Контрольно-счетной палате, запланировано мероприятие по проведению оценки достижения целей социально-экономического развития Ярославской области, предусмотренных документами стратегического планирования Ярославской области. Также будут проанализированы объемы и объекты незавершенного строительства, финансируемые из областного бюджета.

Контрольными мероприятиями будут охвачены вопросы: деятельности уполномоченных органов государственной власти субъектов Российской Федерации по управлению государственным долгом, связанной с использованием бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета; эффективности и соблюдения установленного порядка формирования казны Ярославской области, управления и распоряжения казной Ярославской области; использования бюджетных средств:

- на мероприятия по приведению в нормативное состояние автомобильных дорог местного значения, обеспечивающих подъезды к объектам социального назначения;
- на реализацию мероприятий по развитию малых форм хозяйствования подпрограммы «Развитие агропромышленного комплекса Ярославской области»;

- на государственную поддержку гражданских инициатив и социально ориентированных некоммерческих организаций в Ярославской области;
- на строительство центра развития детского творчества «Лидер» в Гаврилов-Ямском муниципальном районе Ярославской области;
- предоставленных в форме субсидий Региональному фонду содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области;
- и др.

При проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетная палата продолжит руководствоваться принципами комплексного проведения мероприятий путем одновременного проведения финансового аудита, аудита эффективности и аудита закупок, широкого охвата объектов контроля (в том числе путем привлечения к мероприятиям контрольно-счетных органов муниципальных образований), эффективного взаимодействия со Счетной палатой Российской Федерации, органами внутреннего финансового контроля, органами прокуратуры Ярославской области, правоохранительными органами, ориентироваться на выявление системных проблем, добиваться полной реализации материалов.

Планируется активное взаимодействие с Ярославской областной Думой, ее комитетами, Губернатором Ярославской области и Правительством Ярославской области, органами исполнительной власти и местного самоуправления в целях укрепления финансовой дисциплины на региональном и муниципальном уровнях.