



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

Рассмотрено на заседании коллегии
Контрольно-счетной палаты
Ярославской области

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ярославской области

 А.П. Федоров

«27» мая 2021 г.

«27» мая 2021 г.

Заключение

**на годовой отчет об исполнении бюджета Территориального фонда
обязательного медицинского страхования Ярославской области
за 2020 год**

Заключение Контрольно-счетной палаты Ярославской области (далее по тексту – Контрольно-счетная палата) на отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ярославской области (далее по тексту – Фонд, ТФОМС) за 2020 год подготовлено в соответствии с требованиями статьи 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 18 Закона Ярославской области от 26.06.2008 № 28-з «О бюджетном процессе» (далее по тексту – Закон о бюджетном процессе № 28-з), Закона Ярославской области от 07.11.2011 № 40-з «О Контрольно-счетной палате Ярославской области», стандарта внешнего государственного финансового контроля СФК 03 «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ярославской области за отчетный финансовый год», утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты от 30.03.2016 № 19, и во исполнение пункта 2.8 Плана работы Контрольно-счетной палаты на 2021 год.

В соответствии с требованиями части 5 статьи 149 Бюджетного кодекса РФ, статьи 18 Закона о бюджетном процессе № 28-з Правительством Ярославской области годовой отчет об исполнении бюджета Фонда направлен в Контрольно-счетную палату для проведения его внешней проверки в

установленные сроки - не позднее 15 апреля текущего года (вх. от 07.04.2021 №13-09/1219).

В целях подготовки Контрольно-счетной палатой заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Фондом предоставлена бюджетная отчетность за 2020 год.

1. Анализ основных характеристик бюджета ТФОМС за 2020 год

Исполнение бюджета Фонда в 2020 году осуществлялось в соответствии с Законом Ярославской области от 20.12.2019 № 79-з «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ярославской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее по тексту – Закон о бюджете ТФОМС № 79-з). В указанный закон в течение 2020 года 3 раза вносились изменения. Показатели изменений приведены в таблице.

млн. руб.

Редакции закона о бюджете ТФОМС на 2020 год № 79-з, изменения	Доходы					Расходы	Дефицит
	всего	межбюджетные трансферты			налог. и неналог. доходы		
		Федер. фонд ОМС	бюджеты др. тер. фондов	област. бюджет			
редакция № 1 от 20.12.2019	17485,0	16597,5	829,3	-	58,2	17485,0	-
редакция № 2 от 06.03.2020	17475,1	16597,5	903,8	-	60,6	17760,2	285,1
изменения (ред.2 – ред.1)	-9,9*	-	74,5	-	2,4	275,2	285,1
редакция № 3 от 28.04.2020	17537,1	16659,5	903,8	-	71,8	17822,2	285,1
изменения (ред. 3 – ред. 2)	62,0*	62,0	-	-	11,2	62,0	-
редакция № 4 от 22.12.2020, действующая	17473,8	16659,5	572,5	276,8	64,6	17758,9	285,1
изменения (ред.4 – ред. 3)	- 63,3*	-	- 331,3	276,8	- 7,2	- 63,3	-
изменения в течение 2020 года	- 11,2*	62,0	-256,8	276,8	6,4	273,9	285,1

* с учетом отражения остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет

В первой редакции Закона о бюджете ТФОМС № 79-з бюджет Фонда был утвержден по доходам и расходам в сумме 17485,0 млн. руб.

В течение 2020 года прогнозируемые доходы бюджета Фонда были уменьшены на 11,2 млн. руб., из них:

- средства, получаемые из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, увеличены на сумму 62,0 млн. руб.;

- средства, поступающие из бюджетов других территориальных фондов ОМС, сокращены на сумму 256,8 млн. руб.;

- предусмотрены средства, поступившие из областного бюджета в сумме 276,8 млн. руб.;

- поступления по группе «Налоговые и неналоговые доходы» увеличены на сумму 6,4 млн. руб.;

- отражены доходы от возврата и возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (- 99,5 млн. руб.).

Соответственно, при внесении изменений и дополнений в Закон о бюджете ТФОМС № 79-з корректировались направления расходования средств согласно целям законодательства об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации. Плановые расходы бюджета ТФОМС были увеличены на 273,9 млн. руб.

В качестве источников финансирования дефицита бюджета предусматривалось изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов на сумму 285,1 млн. руб.

Указанные выше изменения были внесены в соответствии с требованиями статьи 32 Бюджетного кодекса РФ, предусматривающей отражение всех доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов в обязательном порядке и в полном объеме в соответствующих бюджетах.

Таким образом, в результате внесенных изменений в Закон о бюджете ТФОМС № 79-з бюджет Фонда на 2020 год был сформирован по доходам в сумме 17473,8 млн. руб., по расходам в сумме 17758,9 млн. руб. и с объемом дефицита в сумме 285,1 млн. руб.

Согласно отчету об исполнении бюджета ТФОМС за 2020 год бюджет Фонда исполнен по доходам в сумме 17352,1 млн. руб., по расходам в сумме 17542,4 млн. руб., дефицит бюджета составил 190,3 млн. руб.

Сравнение показателей доходов и расходов бюджета ТФОМС за 2019 и 2020 годы приведено в таблице.

Наименование показателей	2019 год	2020 год				Изменения (факт 2020/2019)	
	факт	план	факт	откл. от плана	% исп.	млн. руб.	%
Доходы	16089,7	17473,8	17352,1	- 121,7	99,3	1262,4	7,8
Расходы	15924,3	17758,9	17542,4	- 216,5	98,8	1618,1	10,2
Дефицит (-), профицит (+)	+165,4	- 285,1	- 190,3	94,8	х	- 355,7	х

Анализ представленных в таблице данных показал, что доходы бюджета ТФОМС за 2020 год исполнены на 99,3 %, расходы исполнены на 98,8 % от годового плана, с увеличением к уровню 2019 года на 7,8 % и 10,2 % соответственно.

Согласно пояснительной записке к годовой отчетности Фонда за 2020

год основной причиной поступления доходов не в полном объеме является задолженность других территориальных фондов ОМС перед Фондом по оплате счетов за оказанную медицинскую помощь в рамках межтерриториальных расчетов.

Причины неисполнения расходов бюджета:

- реализация медицинскими организациями не в полном объеме Плана мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;

- осуществление расходов на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис ОМС, в соответствии с доходами бюджета Фонда за счет средств прочих межбюджетных трансфертов, поступивших от других территориальных фондов ОМС в рамках межтерриториальных расчетов не в полном объеме;

- направление средств на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в соответствии с заявками медицинских организаций;

- расходование средств на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения не производилось в связи с отсутствием заявок от медицинских организаций.

Согласно пояснительной записке к годовому отчету об исполнении бюджета Фонда в сфере ОМС на территории Ярославской области на 31.12.2020 количество медицинских организаций, осуществлявших деятельность в сфере ОМС, составляло 81 единицу, в том числе:

- государственной системы здравоохранения 47 медицинских организаций, в том числе подведомственные федеральным органам исполнительной власти (ФМБА, ФСИН) - 3, органу исполнительной власти Ярославской области – 43, органу исполнительной власти Костромской области – 1;

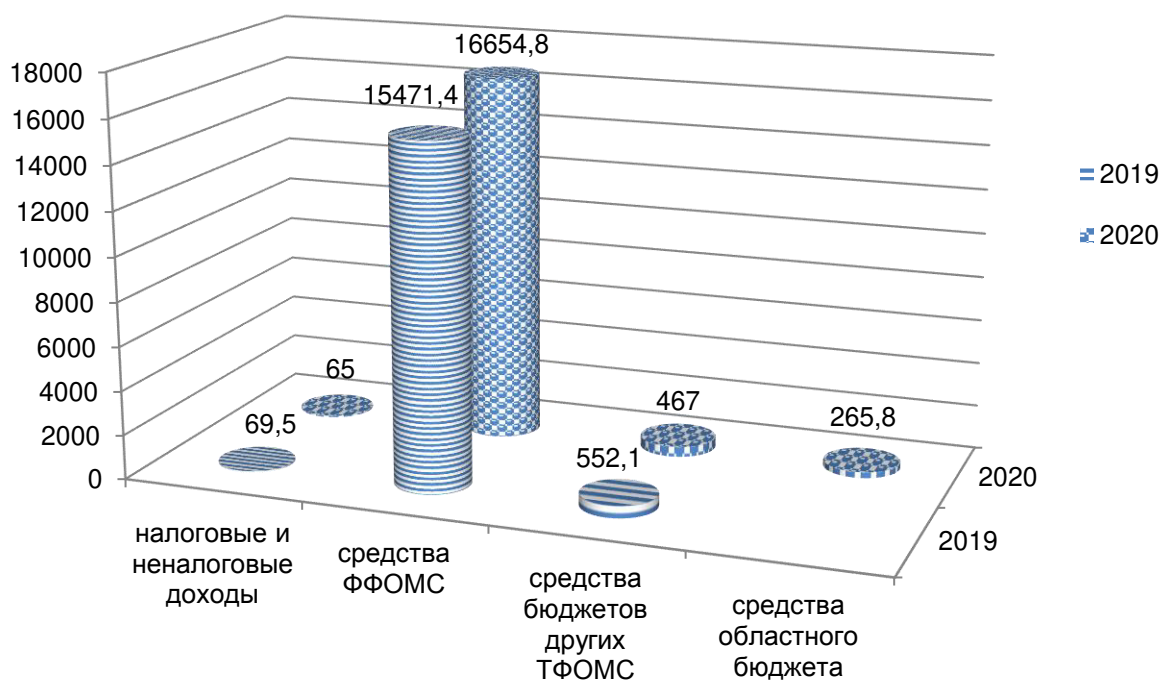
- частной системы здравоохранения - 34 медицинские организации.

Кроме того, осуществляли деятельность 4 страховые медицинские организации Ярославский филиал ООО «Страховая медицинская компания РЕСО-Мед», Ярославский филиал АО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед», Филиал ООО «Капитал Медицинское Страхование» в Ярославской области, Филиал ООО «Страховая компания «Ингосстрах-М» в г.Ярославль.

2. Анализ исполнения доходной части бюджета ТФОМС

Сравнительная структура доходных источников бюджета ТФОМС в 2019-2020 годах представлена на диаграмме.

млн. руб.



Анализ диаграммы показал, что в сравнении с 2019 годом в структуре доходов бюджета Фонда в отчетном году увеличились поступления средств Федерального фонда ОМС, сократились поступления средств бюджетов других территориальных фондов ОМС, появились поступления из областного бюджета на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ ОМС.

Группа «Налоговые и неналоговые доходы» в 2019-2020 годах не являлась определяющей - в общих доходах Фонда ее удельный вес составлял 0,4 %. Плановые показатели по группе «Налоговые и неналоговые доходы» исполнены за отчетный год в сумме 65,0 млн. руб. или на 100,6 %. Основным источником по объему поступлений в 2020 году являлись доходы от компенсации затрат бюджета ТФОМС, они поступили в сумме 52,5 млн. руб. или 99,5 % прогнозируемых средств.

Плановые показатели по группе «Безвозмездные поступления» исполнены за отчетный год в сумме 17287,1 млн. руб. или на 99,3 %. Вышеназванная группа доходов за 2019-2020 годы в доходах Фонда являлась основной, удельный вес которой составлял 99,6 %.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее по тексту – Закон об ОМС № 326-ФЗ) к доходам бюджетов территориальных фондов ОМС относится субвенция из

бюджета Федерального фонда ОМС (далее по тексту – субвенция).

Согласно Федеральному закону от 02.12.2019 № 382-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» субвенция из бюджета Федерального фонда ОМС бюджету ТФОМС на финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении переданных в сфере ОМС полномочий, на 2020 год предусмотрена в сумме 16597,5 млн. руб.

В соответствии с Законом о бюджете ТФОМС № 793-з прогнозируемая сумма субвенции составляла 16597,5 млн. руб., поступило из бюджета Федерального фонда ОМС 100 % планируемой суммы. По сравнению с 2019 годом сумма субвенции увеличилась на 1126,1 млн. руб. или на 7,3 %.

В 2020 году из бюджета Федерального фонда ОМС поступили межбюджетные трансферты на:

- финансовое обеспечение софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 52,6 млн. руб. (100 % плановой суммы);
- финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в сумме 4,7 млн. руб. (50 % плановой суммы).

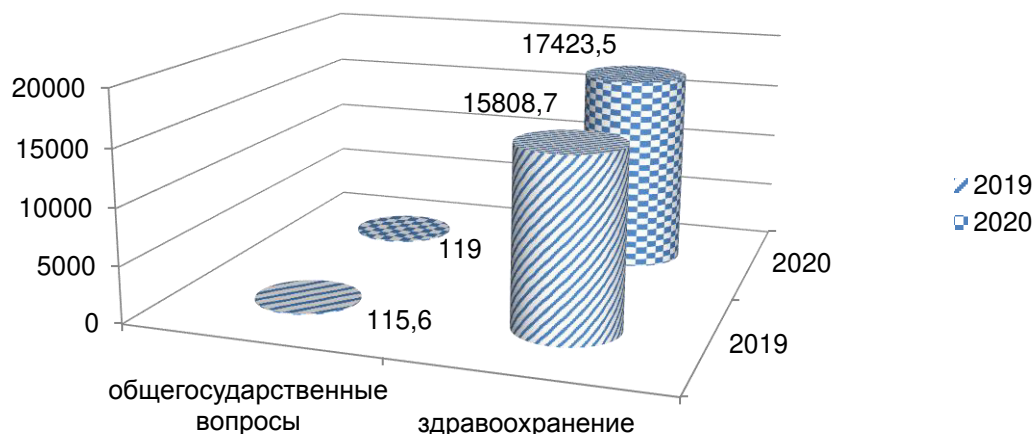
В отчетном году поступили межбюджетные трансферты из бюджета Ярославской области бюджету ТФОМС в сумме 265,8 млн. руб. (96,0 % прогнозируемой суммы) на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.08.2020 № 2075-р.

В составе безвозмездных поступлений в бюджете Фонда за 2020 год отражено поступление прочих межбюджетных трансфертов от других территориальных фондов ОМС в порядке межтерриториальных расчетов за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Ярославской области лицам, застрахованным за пределами Ярославской области, в сумме 467,0 млн. руб., что составило 81,6 % плановой суммы. По сравнению с 2019 годом сумма межбюджетных трансфертов уменьшилась на 85,1 млн. руб. или на 15,4 %.

3. Анализ исполнения расходной части бюджета ТФОМС

Сравнительный анализ расходов бюджета ТФОМС в 2019-2020 годах по разделам «Общегосударственные вопросы» и «Здравоохранение» представлен на диаграмме.

млн. руб.



Анализ приведенных данных показал:

- основная доля расходов бюджета ТФОМС в 2019-2020 годах осуществлялась по разделу «Здравоохранение» - 99,3 %;
- по сравнению с 2019 годом расходы бюджета Фонда в 2020 году по разделу «Здравоохранение» увеличились на 1614,8 млн. руб. или на 10,2 % и составили 17423,5 млн. руб. с исполнением плановых значений на 98,8 %;
- расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» увеличились по сравнению с 2019 годом на 3,4 млн. руб. или на 2,9 % и составили 119,0 млн. руб.

Сравнительный анализ исполнения бюджета ТФОМС по разделам, подразделам и целевым статьям расходов за 2019-2020 годы приведен в приложении № 1 к заключению.

3.1. Выполнение Территориальной программы государственных гарантий оказания населению Ярославской области бесплатной медицинской помощи на 2020 год

Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания населению Ярославской области медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Территориальная программа) утверждена постановлением Правительства Ярославской области от 31.12.2019 № 981-п. В течение отчетного года изменения в программу вносились 4 раза.

В рамках Территориальной программы Фондом в 2020 году осуществлялась реализация территориальной программы ОМС, являющейся ее составной частью.

Утвержденная стоимость Территориальной программы на 2020 год (в ред. от 30.12.2020) составила 21967,2 млн. руб., в том числе стоимость территориальной программы ОМС – 16475,7 млн. руб.

Согласно годовому отчету об исполнении бюджета Фонда расходы на реализацию территориальной программы ОМС в 2020 году составили 16885,1 млн. руб.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2019 № 1610 утверждена Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, в соответствии с которой средний подушевой норматив финансирования за счет средств ОМС на финансирование базовой программы ОМС за счет субвенций Федерального фонда ОМС (в расчете на 1 застрахованное лицо) составляет в 2020 году - 12699,2 руб. (с учетом расходов на обеспечение деятельности Фонда).

В соответствии с данными отчета об исполнении бюджета Фонда за 2020 год при фактическом исполнении расходов на территориальную программу ОМС в сумме 16885,1 млн. руб. и численности застрахованного населения Ярославской области 1306973 чел. подушевой размер финансирования Фондом базовой программы ОМС составил 12919,24 руб. на 1 застрахованное лицо или 102,5 % от утвержденного Территориальной программой ОМС Ярославской области на 2020 год норматива расходов в рамках базовой программы ОМС на 1 застрахованное лицо – 12606,01 руб. (без учета расходов на обеспечение деятельности Фонда).

Объемы исполненных расходов медицинских организаций на оказание медицинской помощи в рамках Территориальной программы согласно данным формы федерального статистического наблюдения № 62 «Сведения о ресурсном обеспечении и оказании медицинской помощи населению» (далее по тексту – Отчет формы № 62) за 2019-2020 годы приведены в таблице.

млн. руб.

Источники финансирования программы	2019 год	2020 год			Изменение 2020/2019	
	исполнено расходов (медицинские организации)	стоимость программы (план)	исполнено расходов (медицинские организации)	исполнение, %	млн. руб.	%
Стоимость Территориальной программы, в том числе:	20042,5	21815,9* 21967,2	21774,4	99,8	1731,9	8,6
-консолидирован. бюджет Ярославской области	5386,7	5491,5	5388,5	98,1	1,8	0,03
- средства ОМС	14655,8	16324,4* 16475,7	16385,9	100,4	1730,1	11,8

* - без учета затрат на административно-управленческий персонал в сфере ОМС (затраты на административно-управленческий персонал страховых медицинских организаций) в сумме 151,3 млн. руб.

Таким образом, в 2020 году расходы медицинских организаций Ярославской области на оказание медицинской помощи в рамках территориальной программы ОМС в сравнении с 2019 годом увеличились на 1730,1 млн. руб. или на 11,8 % и составили 16385,9 млн. руб.

Согласно данным Отчета формы № 62 за 2019 и 2020 годы структура

расходов медицинских учреждений на оказание медицинской помощи в рамках Территориальной программы ОМС сложилась следующим образом:

млн. руб.

Наименование статьи расходов	2019 год		2020 год	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Оплата труда с начислениями	10547,8	72,0	10794,5	65,9
Поступление нефинансовых активов (медикаменты, продукты питания, реактивы и химикаты и др.)	2707,6	18,5	4044,2	24,7
Оплата работ, услуг	1168,0	7,9	1316,5	8,0
Прочие расходы	191,8	1,3	167,6	1,0
Социальное обеспечение	40,5	0,3	63,1	0,4
Всего расходов	14655,8	100,0	16385,9	100,0

В рассматриваемой структуре расходов за 2019 - 2020 годы основная доля средств направлялась на финансирование оплаты труда и в нефинансовые активы.

3.2 Финансовое обеспечение выполнения функций органа управления ТФОМС

Расходы на обеспечение деятельности Фонда (раздел «Общегосударственные вопросы») в 2020 году составили 119,0 млн. руб. или 97,6 % от планового объема расходов на эти цели (121,9 млн. руб.).

Динамика расходов бюджета Фонда по разделу «Общегосударственные вопросы» за 2019-2020 годы представлена в таблице.

Наименование расходов	2019 год факт, млн. руб.	2020 год			Изменения (факт 2020/2019)	
		план, млн. руб.	факт, млн. руб.	% исполнения плана	млн. руб.	%
Расходы на выплаты персоналу	82,5	86,1	85,4	99,2	2,9	3,5
Закупка товаров, работ и услуг для гос. нужд	32,6	35,6	33,5	94,1	0,9	2,8
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	-	0,01	0,005	50,0	0,005	X
Иные ассигнования	0,5	0,2	0,1	50,0	- 0,4	- 80,0
Итого расходов	115,6	121,9	119,0	97,6	3,4	2,9

Из приведенных данных следует, что общий объем расходов на обеспечение деятельности Фонда в 2020 году составил 119,0 млн. руб., что по

сравнению с аналогичными расходами 2019 года выше на 3,4 млн. руб. или на 2,9 %.

Расходы на выплаты персоналу возросли на 2,9 млн. руб. или на 3,5 % и составили 85,4 млн. руб., расходы в части закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд увеличились на 0,9 млн. руб. или на 2,8 % и составили 33,5 млн. руб.

3.3 Выполнение иных расходных обязательств ТФОМС

В соответствии со статьей 6 Закона о бюджете ТФОМС № 79-з для обеспечения финансовой устойчивости системы ОМС на 2020 год утвержден нормированный страховой запас Фонда в сумме 2368,3 млн. руб.

Согласно информации Фонда, средства нормированного страхового запаса сформированы в сумме 2109,8 млн. руб. и направлены в сумме 2023,1 млн. руб. на:

- дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС (финансирование СМО) за счет субвенции Федерального фонда ОМС – 506,6 млн. руб.;

- возмещение другим территориальным фондам ОМС затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории Ярославской области, в которой выдан полис ОМС (в рамках межтерриториальных расчетов) за счет субвенции Федерального фонда ОМС – 978,2 млн. руб.;

- расходы на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Ярославской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации (в рамках межтерриториальных расчетов), за счет межбюджетных трансфертов от других территориальных фондов ОМС – 465,7 млн. руб.;

- финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 69,3 млн. руб.;

- софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 3,3 млн. руб.

Направления использования средств нормированного страхового запаса соответствуют целям, определенным законодательством об ОМС.

4. Анализ дефицита исполнения бюджета ТФОМС

Объем дефицита бюджета Фонда утвержден законом о бюджете ТФОМС № 79-з в сумме 285,1 млн. руб.

В 2020 году превышение расходов над доходами Фонда составило 190,3 млн. руб. Источником внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов (остатки средств бюджета Фонда на счете в органе Федерального казначейства

составляли на 01.01.2020 – 285089452,46 руб., на 01.01.2021 – 94742785,2 руб.).

5. Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности ТФОМС за 2020 год

Годовая бюджетная отчетность Фонда за 2020 год представлена своевременно, в полном объеме и по формам, предусмотренным действующим законодательством. В ходе анализа форм годовой бюджетной отчетности и представленных Фондом информации и документов, подтверждающих исполнение закона о бюджете ТФОМС за 2020 год установлено следующее.

Выборочной проверкой контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности Фонда за 2020 год нарушений не выявлено.

Согласно данным бюджетной отчетности Фонда за 2020 год дебиторская задолженность на 01.01.2021 составляла 17 080,9 млн. руб., просроченная дебиторская задолженность не числилась. Основную долю дебиторской задолженности составляют доходы будущих периодов являющиеся бюджетными назначениями на 2021 год в размере 17 021,5 млн. руб. (99,6%). Кроме того, задолженность других ТФОМС по оплате медицинских услуг, оказанных медицинскими организациями Ярославской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, в размере 31,9 млн. руб., задолженность юридических и физических лиц за ущерб, причиненный бюджету Фонда – 26,9 млн. руб., в том числе по исполнительным листам – 22,0 млн. руб., по актам проверок – 4,9 млн. руб.

Кредиторская задолженность Фонда на 01.01.2021 составила 124,9 млн. руб. (в том числе просроченная – 30,4 млн. руб.). По источникам формирования кредиторская задолженность распределялась следующим образом:

- задолженность ТФОМС перед медицинскими организациями Ярославской области за пролеченных больных, застрахованных на территории других субъектов Российской Федерации, в рамках межтерриториальных расчетов – 66,6 млн. руб., в том числе просроченная – 30,4 млн. руб. (снижение к аналогичным расходам 2019 года на 22,6 %, за 2019 год просроченная кредиторская задолженность составляла 39,3 млн. руб.);

- неиспользованные остатки субвенции и межбюджетных трансфертов, подлежащие возврату в Федеральный фонд ОМС, на общую сумму 58,2 млн. руб., в том числе: 49,2 млн. руб. – средства на софинансирование оплаты труда медицинских работников (возвращены без подтверждения потребности); 4,7 млн. руб. – средства на осуществление выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (возвращены без подтверждения потребности); 3,0 млн. руб. – средства субвенции на реализацию территориальной программы; 1,3 млн. руб. – средства нормированного страхового запаса Фонда на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального

образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Перечень медицинских организаций, перед которыми Фонд имеет наибольший размер задолженности, в том числе просроченной представлен в таблице.

Наименование медицинской организации	Задолженность Фонда	
	всего	в том числе просроченная
ЧУЗ Клиническая больница «РЖД-Медицина» города Ярославль	16,6	9,7
ГБУЗ ЯО «Областная клиническая больница»	6,8	3,8
ГБУЗ ЯО «Клиническая онкологическая больница»	4,9	2,7
АО «Клиника +31»	4,6	2,1
ООО «Клиника ОМС»	4,6	3,0
ООО «Офтакит»	4,5	2,4
ГАУЗ ЯО «Клиническая больница скорой медицинской помощи имени Н.В. Соловьева»	2,9	-
ООО «Медицинский центр диагностики и профилактики плюс»	2,6	1,2
ООО «Мать и дитя Ярославль»	2,3	1,3
ГБУЗ ЯО «КБ №2»	2,1	1,1
ГБУЗ ЯО «ЯОКГВВ – МЦ «Здоровое долголетие»»	1,9	0,3
ГБУЗ ЯО «Переславская ЦРБ»	1,8	-
ГБУЗ ЯО «Клиническая больница имени Н.А. Семашко»	1,7	1,1
ООО «Клиника Константа»	1,4	0,6
Иные медицинские организации	7,9	1,1
ИТОГО	66,6	30,4

Основной причиной возникновения просроченной кредиторской задолженности перед медицинскими организациями Ярославской области в 2020 году является поступление не в полном объеме средств от других территориальных фондов ОМС в рамках межтерриториальных расчетов.

В соответствии с письмами Минфина России от 24.06.2014 № 02-05-10/30227, от 02.07.2014 № 02-05-10/32121 и письмом Федерального фонда ОМС от 01.09.2014 № 4530/50-1/и в связи с признанием межтерриториальных расчетов, осуществляемых территориальными фондами ОМС, по своей сути межбюджетными трансфертами, их принятие к бюджетному учету в территориальных фондах ОМС в 2020 году и ранее осуществлялось на дату оплаты, аналитический учет указанной задолженности осуществлялся в структурных подразделениях осуществляющих медико-экономический контроль полученных счетов. На основании приказа Минфина России от 28.10.2020 № 246н и письма Федерального фонда ОМС от 15.01.2021 № 00-50-50-04/126 с 2021 года операции по межбюджетным трансфертам между территориальными фондами ОМС отражаются в бюджетном учете на основании извещений ф. 0504805. В связи с различными сроками начала оформления и представления территориальными фондами ОМС указанных

извещений не вся сумма задолженности других ТФОМС по оплате медицинских услуг, оказанных медицинскими организациями Ярославской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, и задолженность Фонда за медицинскую помощь оказанную лицам, застрахованным на территории Ярославской области, за ее пределами отражена по состоянию на 01.01.2021 в бюджетном учете Фонда.

Фактический размер задолженностей Фонда в рамках межтерриториальных расчетов за 2020 год по состоянию на 01.01.2021, согласно представленной ТФОМС информации, составил:

- дебиторская задолженность Фонда - 58,1 млн. руб. (не получены средства от 80 территориальных фондов ОМС), не отражена в бюджетном учете в размере 26,3 млн. руб., в том числе просроченная дебиторская задолженность со сроком возникновения свыше 25 рабочих дней в размере 23,4 млн. руб. Наибольший размер задолженности перед Фондом имели территориальные фонды ОМС Вологодской области - 17,4 млн. руб., г. Москва - 14,9 млн. руб., Костромской области - 14,0 млн. руб., по остальным территориальным фондам ОМС задолженность перед Фондом составляла от 0,7 тыс. руб. до 2,2 млн. руб. Размер просроченной дебиторской задолженности относительно 2019 года увеличился на 11,3 млн. руб., темп роста составил 193,3 %. Наибольший размер просроченной дебиторской задолженности имели территориальные фонды ОМС Вологодской области - 13,1 млн. руб. и г. Москва - 9,4 млн. руб., по остальным 11 территориальным фондам ОМС задолженность составляла от 1,3 тыс. руб. до 377,0 тыс. руб.;

- кредиторская задолженность Фонда - 95,1 млн. руб. (не перечислены в полном объеме средства в 48 территориальных фондов ОМС), в полном размере не отражена в бюджетном учете, просроченная кредиторская задолженность отсутствовала. Наибольший размер задолженности Фонд имел перед территориальными фондами ОМС г. Москва - 46,0 млн. руб., Владимирской области - 19,9 млн. руб., Московской области - 15,3 млн. руб., Костромской области - 5,5 млн. руб. и Ивановской области - 1,4 млн. руб., задолженность перед остальными 43 территориальными фондами ОМС составляла от 0,5 тыс. руб. до 1,0 млн. руб.

Согласно сведениям пояснительной записки и информации, представленной Фондом в ходе внешней проверки, размер нормированного страхового запаса, фактически сформированного в 2020 году, составил 2 109,8 млн. руб., что менее утвержденного Законом о бюджете ТФОМС № 79-з показателя на 258,5 млн. руб. или 10,9 %. Основными причинами отклонений, согласно пояснениям Фонда, стало поступление не в полном объеме от других территориальных фондов ОМС средств прочих межбюджетных трансфертов и отсутствие средств для формирования нормированного страхового запаса фонда на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальных программ ОМС. Израсходовано в 2020 году средств нормированного страхового запаса 2023,1 млн. руб., остаток на 01.01.2021 года составил 86,7 млн. руб.

Показатели исполнения бюджета ТФОМС, отраженные в годовой

бюджетной отчетности Фонда за 2020 год, соответствуют данным представленного проекта Закона Ярославской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ярославской области за 2020 год».

6. Выводы, предложения

В отчетном году доходы бюджета ТФОМС формировались в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, расходы бюджета Фонда осуществлялись в соответствии с целями, установленными Законом об ОМС № 326-ФЗ.

Показатели исполнения бюджета Фонда за 2020 год, отраженные в отчетных формах об исполнении бюджета, представленных в составе годовой бюджетной отчетности, соответствуют проекту Закона Ярославской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ярославской области за 2020 год».

По состоянию на 01.01.2021 года следует отметить наличие отраженной в бюджетном учете Фонда просроченной кредиторской задолженности перед медицинскими организациями Ярославской области за пролеченных больных, застрахованных на территории других субъектов Российской Федерации, в рамках межтерриториальных расчетов в размере 30,4 млн. руб. и не отраженных в бюджетном учете в связи с изменениями законодательства с 2021 года дебиторской задолженности Фонда (задолженность территориальных фондов ОМС по межтерриториальным расчетам) в размере 26,3 млн. руб., в том числе просроченной в размере 23,4 млн. руб., и кредиторской задолженности Фонда (задолженность перед территориальными фондами ОМС по межтерриториальным расчетам) в размере 95,1 млн. руб.

В связи с изложенным Контрольно-счетная палата предлагает Правительству Ярославской области, Фонду при исполнении бюджета ТФОМС в 2021 году обеспечить отражение в бюджетном учете Фонда всех расчетов с территориальными фондами ОМС, а также своевременную оплату медицинским организациям Ярославской области медицинской помощи, оказанной гражданам, застрахованным за пределами территории Ярославской области, в соответствии с законодательством об ОМС.

Рассматриваемый в составе годового отчета об исполнении бюджета Фонда за 2020 год проект Закона Ярославской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ярославской области за 2020 год» может быть рекомендован к принятию Ярославской областной Думой.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ярославской области



С.В. Васильев

Исполнение бюджета ТФОМС Ярославской области по разделам, подразделам и целевым статьям расходов
за 2019 - 2020 годы

млн.руб.							
Наименование	Рз	ПР	ЦСР	2019	2020	Изменение (2020 - 2019)	Изменение, %
Территориальный фонд обязательного медицинского страхования				15 924,3	17 542,4	1 618,1	10,2
Общегосударственные вопросы	01	00		115,6	119,0	3,4	2,9
Другие общегосударственные вопросы	01	13		115,6	119,0	3,4	2,9
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (Финансовое обеспечение выполнения функций органами управления территориального фонда обязательного медицинского страхования)	01	13	73 2 00 50932	115,6	119,0	3,4	2,9
Здравоохранение	09	00		15 808,7	17 423,5	1 614,8	10,2
Другие вопросы в области здравоохранения	09	09		15 808,7	17 423,5	1 614,8	10,2
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (Реализация территориальной программы обязательного медицинского страхования)	09	09	73 1 00 50931	15 223,2	16 618,2	1 395,0	9,2
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования)	09	09	73 1 00 50933	1,0	3,3	2,3	230,0
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала)	09	09	73 1 00 50934	7,5	0,0	-7,5	-
Финансовое обеспечение организации медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (Расходы на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования)	09	09	73 1 00 50939	548,8	465,4	-83,4	-15,2
Финансовое обеспечение софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	09	09	73 1 00 52570	-	3,4	-	-
Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	09	09	73 1 00 52580	-	0,0	-	-
Дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования (Реализация территориальной программы обязательного медицинского страхования)	09	09	73 1 00 58411	-	265,8	-	-

Дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования (Расходы на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис ОМС)	09	09	73 1 00 58412	-	0,3	-	-
Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	09	09	73 1 00 70280	0,6	1,1	0,5	83,3
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	09	09	73 1 00 70930	27,6	66,0	38,4	139,0